

## ROZDZIAŁ VI. Sposób wyboru i oceny operacji oraz sposób ustanawiania kryteriów wyboru

### Ogólna charakterystyka przyjętych rozwiązań formalno-instytucjonalnych wraz ze zwięzłą informacją wskazującą sposób powstawania poszczególnych procedur, ich kluczowe cele i założenia

#### Podstawy prawne rozwiązań proceduralnych

Zgodnie z zapisami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. *ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006* (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, do zadań LGD należy „*opracowanie niedyskryminującej i przejrzystej procedury wyboru oraz obiektywnych kryteriów wyboru operacji, które pozwalają uniknąć konfliktów interesów, gwarantując, że co najmniej 50% głosów w decyzjach dotyczących wyboru pochodzi od partnerów niebędących instytucjami publicznymi i umożliwiając wybór w drodze procedury pisemnej*”.

Ramy prawne dotyczące zasad wyboru operacji w ramach LSR określają także zapisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. *o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (Dz. U. z 2015 r. poz. 349), ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. *o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności* (Dz. U. z 2015r. poz. 378, dalej: ustawa) oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378.).

#### Sposób powstawania poszczególnych procedur

LGD „Sierpeckie Partnerstwo” pracując nad procedurami i kryteriami starało się określić je tak, by były jasne i czytelne. W przedsięwzięciach skierowanych do przedsiębiorców zawarliśmy kryteria dotyczące m.in.: ilości stworzonych miejsc pracy, premiując te operacje, które zakładają utworzenie większej liczby miejsc pracy niż minimalny wymagany, wnioskodawca należy do osób z grup defaworyzowanych lub zadeklarował zatrudnienie osoby z tej grupy, zaplanowaliśmy kryteria premiujące operacje zakładające realizację celów środowiskowych lub klimatycznych oraz innowacyjność. W przedsięwzięciu skierowanych do JST kryteria dotyczą m.in.: dostosowania infrastruktury dla osób niepełnosprawnych, realizację celów środowiskowych lub klimatycznych, realizację operacji w miejscowości zamieszkałej przez mniej niż 5 tys. mieszkańców, powiązanie operacji z operacjami innego przedsięwzięcia. W przedsięwzięciu dotyczącym odnowy dziedzictwa Ziemi Sierpeckiej uwzględniamy m.in.: kryteria, które premiują operacje wnioskodawców posiadających doświadczenie w realizacji projektów, operacje realizowane w partnerstwie oraz zakładające wyższy poziom wkładu własnego niż minimalny wymagany. W projektach grantowych premiujemy m. in.: doświadczenie wnioskodawcy w zakresie realizacji projektów, operacje zakładające cele środowiskowe lub klimatyczne oraz partnerstwo lokalne w realizacji projektu.

Założenia do procedur wyboru i oceny operacji w ramach LSR oraz procedury wyboru i oceny grantobiorców w ramach projektów grantowych LSR wraz z lokalnymi kryteriami wyboru operacji zostały określone przez zespół roboczy ds. LSR, członków Zarządu LGD i pracowników biura. Następnie projekty procedur i kryteriów były konsultowane z zastosowaniem kilku metod partycypacyjnych: z przedstawicielami sektora społecznego podczas forum lokalnego w Rościszewie dniu 03.12.2015 r., z sektorem gospodarczym podczas prac zespołu roboczego ds. LSR w dniu 04.11.2015 r., podczas wywiadów indywidualnych prowadzonych w listopadzie w biurze LGD oraz z sektorem publicznym – podczas prac grupy roboczej w dniu 09.12.2015 r., dopracowane przez zespół roboczy ds. LSR i przekazane Zarządowi oraz prezentowane na Walnym Zebraniu Członków LGD.

LGD „Sierpeckie Partnerstwo” opracowała procedury wyboru operacji i kryteria oceny w oparciu o dotychczasowe doświadczenia z okresu 2007-2013. Procedury i kryteria mają formę pisemną i są upubliczniane na stronie internetowej LGD, co zapewnia sprawny i transparentny wybór operacji w ramach LSR.

#### Kluczowe cele i założenia procedur wyboru operacji

W procedurach wyboru operacji w ramach LSR dla obszaru LGD „Sierpeckie Partnerstwo” zostały określone zasady gwarantujące prawidłowość i przejrzystość całego procesu. Organem decyzyjnym LGD „Sierpeckie Partnerstwo” jest Rada, do której wyłącznej kompetencji należy ocena i wybór operacji do dofinansowania w ramach LSR oraz ustalanie kwoty wsparcia. Rada LGD ocenia i wybiera operacje i podejmuje decyzje w formie uchwał podczas posiedzeń zgodnie z zasadami szczegółowo określonymi w Regulaminie Rady. Szczegółowe zasady zwoływania i organizacji posiedzeń Rady związanych z oceną i wyborem operacji w ramach LSR określa Regulamin Rady zatwierdzony uchwałą Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia.

W procedurach dotyczących oceny i wyboru operacji i grantów:

1. wskazano sposób ich udostępniania do wiadomości publicznej:
  - pisemne procedury wyboru i oceny operacji w ramach LSR oraz procedury wyboru i oceny grantobiorców w ramach projektów grantowych LSR wraz z lokalnymi kryteriami wyboru operacji są upublicznione na stronie internetowej LGD: [www.lgdsp.pl](http://www.lgdsp.pl);
2. szczegółowo określono zasady podejmowania decyzji w sprawie wyboru operacji (opisano w Regulaminie Rady);
3. określono sposób organizacji naboru wniosków (zgodnie z zaleceniami Instytucji Zarządzającej);
4. przewidziano podawanie do publicznej wiadomości protokołów z posiedzeń Rady LGD:
  - na stronie internetowej LGD, po każdym posiedzeniu, upubliczniany będzie protokół z posiedzenia Rady, zawierający także informacje o wyłączeniach z procesu decyzyjnego;
5. określono szczegółowy sposób informowania o wynikach oceny i możliwości wniesienia protestu w odniesieniu do decyzji Rady;
6. opracowano procedury realizacji projektów grantowych.

Przyjęte rozwiązania formalno-instytucjonalne:

- a) są niedyskryminujące i przejrzyste (publikowanie informacji o posiedzeniach Rady, wynikach posiedzeń, protokołów z posiedzeń z informacją o wyłączeniach z procesu oceny);
- b) zapewniają przejrzysty podział zadań poszczególnych organów LGD i biura w procesie wyboru operacji i grantów w projektach grantowych (określone w Regulaminach poszczególnych organów i biura LGD);
- c) pozwalają uniknąć konfliktu interesów:
  - przed przystąpieniem do oceny i wyboru operacji/grantów każdy członek Rady, podczas pierwszego posiedzenia dotyczącego danego konkursu, podpisuje Deklarację poufności i bezstronności.
  - dla uniknięcia ryzyka wystąpienia konfliktu interesu prowadzony jest Rejestr Interesów Członków Rady, wskazujący rodzaj powiązań lub ich brak między wnioskodawcami/grantobiorcami a oceniającymi.
- d) przewidują regulacje zapewniające zachowanie parytetu sektorowego:
  - w składzie Rady znajduje się więcej niż 50% członków reprezentujących partnerów niepublicznych LGD.
  - decyzje Rady LGD podejmowane są w formie uchwał, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy członków organu decyzyjnego z zastrzeżeniem, iż na etapie poszczególnych głosowań żadna z grup interesu nie posiada więcej niż 49% głosów.
- e) szczegółowo regulują sytuacje wyjątkowe:
  - w przypadku operacji/grantów o równej ilości uzyskanych punktów w ocenie wg lokalnych kryteriów wyboru, o miejscu na liście operacji/grantów zgodnych z LSR zdecyduje procentowy udział wkładu własnego wnioskodawcy/grantobiorcy. W przypadku dalszych trudności w ustaleniu miejsca na liście (tj. jednakowy procentowy udział wkładu własnego), o miejscu na liście operacji/grantów zgodnych z LSR zdecyduje data i godzina złożenia wniosku w miejscu wskazanym w ogłoszeniu o naborze.
- f) zapewniają stosowanie tych samych kryteriów w całym procesie wyboru w ramach danego naboru (po umieszczeniu na stronie internetowej ogłoszenie nie może ulec zmianie, w sytuacji wystąpienia błędu jest unieważniane i zamieszczane na nowo).
- g) określają tryb wniesienia przez wnioskodawców protestu/przez grantobiorców złożenia odwołania od decyzji Rady LGD.
- h) uwzględniają ustanowienie osoby/komisji, której zadaniem jest czuwanie nad prawidłowym przebiegiem procesu:
  - opiekunem procesu decyzyjnego jest osoba wybrana przez Zarząd np. Dyrektor Biura LGD;
  - obsługę techniczną posiedzeń Rady LGD zapewniają pracownicy biura LGD.
- i) dotyczą także realizacji projektów grantowych, w tym również sposobu rozliczania, monitoringu i kontroli grantów.

**Sposób ustanawiania i zmiany kryteriów wyboru zgodnie z wymogami określonymi dla programów, w ramach których planowane jest finansowanie LSR z uwzględnieniem powiązania kryteriów wyboru z diagnozą obszaru, celami i wskaźnikami**

Kryteria wyboru operacji zostały określone łącznie z zasadami procedur wyboru, a więc zgodnie z opisem procesu partycypacji przedstawionym w pkt. 1 niniejszego rozdziału. Kryteria zostały opracowane dla poszczególnych przedsięwzięć, z uwzględnieniem wymogów PROW na lata 2014-2020. Ostateczny kształt kryteriów został ustanowiony w procesie prac zespołu roboczego ds. LSR, który pracował w oparciu o zebrane uwagi i opinie przedstawicieli z różnych sektorów. Kryteria są ściśle powiązane ze specyfiką obszaru LSR, z diagnozą obszaru, celami i wskaźnikami. W poszczególnych przedsięwzięciach co najmniej 1 kryterium

bezpośrednio odnosi się do diagnozy, analizy SWOT i przyczynia się bezpośrednio do osiągnięcia wskaźnika produktu i rezultatu. W odniesieniu do przedsięwzięć z celu 1 zostało w kryteriach podniesione znaczenie – wsparcia dla osób z grup defaworyzowanych, innowacyjny charakter operacji oraz realizację celów środowiskowych lub klimatycznych.

Zmiany kryteriów wyboru LGD będzie dokonywać w wyniku prowadzonych działań monitorujących i ewaluacyjnych. Jeśli okaże się, że kryteria są nieefektywne, sprawiają trudności oceniającym i/lub wnioskodawcom zostaną zmienione. Projekt zmian zostanie opracowany przez zespół roboczy ds. LSR, a następnie poddany konsultacjom społecznym. Ostateczną wersję kryteriów zatwierdzi Zarząd LGD.

### **Wskazanie, w jaki sposób w kryteriach wyboru operacji została uwzględniona innowacyjność oraz przedstawienie jej definicji i zasad oceny**

**Kryterium innowacyjności** – planowana operacja ma charakter innowacyjny, polegający na wdrożeniu na obszarze LSR nowego lub znacząco udoskonalonego produktu, usługi, procesu, organizacji lub nowego sposobu wykorzystania lub zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych.

**Kryterium będzie oceniane na podstawie uzasadnienia przedstawionego przez wnioskodawcę udowadniającego spełnienie kryterium innowacyjności.**

### **Informacja o realizacji projektów grantowych i/lub operacji własnych**

LGD będzie realizować jeden projekty grantowy w ramach przedsięwzięć: 2.2.1 „Kapitał ludzki społeczności sierpeckiej”, na które przeznaczyło kwotę 40 000 zł oraz 3.2.1. „Lokalne inicjatywy promujące dziedzictwo Ziemi Sierpeckiej, na które przeznaczyło kwotę 260 000 zł.

Zgodnie z art. 17 ust. 6 ustawy o rozwoju lokalnym kierowanym przez społeczność wsparcie na **operację własną LGD** może być udzielona pod warunkiem, że inny podmiot uprawniony do wsparcia nie zgłosił zamiaru realizacji takiej operacji. Tak, więc, operacje własne na etapie planowania LSR nie są zakładane do realizacji.

W LSR „Sierpeckiego Partnerstwa” wysokość wsparcia przyznawanego na rozpoczynane działalności gospodarczej ustalono na poziomie 60 tys. zł. Przy ustalaniu wysokości kwoty interwencji wzięto pod uwagę trudną sytuację społeczno-gospodarczą obszaru, wysokość wsparcia przyznawaną osobom bezrobotnym przez Powiatowe Urzędy Pracy (około 22 tys. zł) oraz Wojewódzki Urząd Pracy (około 40 tys. zł). Poziom wsparcia w wysokości 60 tys. zł, w naszej ocenie, jest jak najbardziej zasadny z punktu widzenia lokalnych potrzeb. Z przeprowadzonych konsultacji wynika, że będzie duże zainteresowanie premiami, więc przyjęcie mniejszej wartości premii niż możliwe (100 tys. zł) pozwoli na dofinansowanie większej ilości operacji z zakresie uruchamiania działalności gospodarczej.

Na operacje w zakresie rozwoju przedsiębiorczości ustalono wsparcie w wysokości do 300 tys. zł na beneficjenta (minimalna całkowita wartość operacji 50 tys. zł – zgodnie z zasadami programu), przy czym premiovane są operacje beneficjentów wnioskujących o niższą kwotę pomocy, poziom dofinansowania: 60% kosztów kwalifikowanych lub 70% kosztów kwalifikowanych, w przypadku operacji z zakresu przetwórstwa lokalnych produktów rolnych. Poziom dofinansowania do 60% jest uzasadniony faktem, że w ramach PROW na lata 2007-2013 wsparcie dla mikroprzedsiębiorstw było na poziomie maksymalnie 50% kosztów kwalifikowanych, jednak dla wielu firm był to zbyt wysoki poziom wkładu własnego. Z przeprowadzonych konsultacji wynika rekomendowany poziom wsparcia do 60% kosztów kwalifikowanych, z preferowanym w kryteriach lokalnych operacji z wyższym od wymaganego wkładem własnym o min. 2% i 5%. Ponadto premiovane będą w lokalnych kryteriach operacje zakładające wyższy poziom zatrudnienia od wymaganego minimum.

Operacje realizowane przez JST otrzymają wsparcie w wysokości 63,63% kosztów kwalifikowanych zgodnie z Rozporządzenie MRiRW. Całkowita wartość operacji wynosi, co najmniej 50 tys. zł do 200 tys. zł. W lokalnych kryteriach premiovane są operacje beneficjentów wnioskujących o niższą kwotę pomocy. W przypadku działania zachowanie dziedzictwa lokalnego wartość całkowita operacji 50 tys. zł.

Operacje realizowane przez kościoły i związki wyznaniowe w ramach działania zachowanie dziedzictwa lokalnego, wartość całkowita operacji 50 tys. zł. Ustalenie górnej granicy kwoty wsparcia na 50 tys. zł pozwoli na realizację większej liczby operacji. Planowana wysokość wsparcia 90% kosztów kwalifikowanych.

Wysokość wsparcia w ramach projektów grantowych 95%.

Minimalną wartość grantu ustalono na poziomie 5 tys. zł. W przypadku grantów realizowanych w ramach przedsięwzięcia 2.2.1 „Kapitał ludzki społeczności sierpeckiej” maksymalna wartość jednego grantu wynosi 10 tys. zł. Natomiast w przypadku grantów realizowanych w ramach przedsięwzięcia 3.2.1. „Lokalne inicjatywy promujące dziedzictwo Ziemi Sierpeckiej” maksymalna wartość jednego grantu wynosi: dla zadań z zakresu kultywowania tradycji kulinarnych – 10 tys. zł, z zakresu promocji lokalnej twórczości artystycznej – 25 tys. zł, z zakresu organizacji imprez o charakterze regionalnym – 15 tys. zł.